

Акт №3

проведения плановой проверки в целях осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд в Финансовом управлении администрации Красногвардейского муниципального района Ставропольского края

«22» ноября 2017 года

с.Красногвардейское

I. Вводная часть

На основании постановления администрации Красногвардейского муниципального района Ставропольского края от 14 декабря 2016 г. № 433 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Красногвардейского муниципального района Ставропольского края», распоряжения администрации Красногвардейского муниципального района Ставропольского края от 14 декабря 2016 г. № 268-р «Об утверждении плана проверок ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Красногвардейского муниципального района Ставропольского края», решения Совета Красногвардейского муниципального района Ставропольского края от 21 декабря 2016 года «О внесении изменений в решение Совета Красногвардейского муниципального района Ставропольского края от 12 марта 2014 года № 154 «О мерах по реализации Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»», приказа муниципального казённого учреждения «Централизованная бухгалтерия органов местного самоуправления Красногвардейского муниципального района Ставропольского края и муниципальных казённых учреждений» от 01 марта 2017 года № 28-п «Об утверждении регламента осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд» отделом по муниципальным закупкам муниципального казённого учреждения «Централизованная бухгалтерия органов местного самоуправления Красногвардейского муниципального района Ставропольского края и муниципальных казённых учреждений» проведена плановая выездная проверка реализации положений Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 28 сентября 2017 года по 12 октября 2017 года в Финансовом управлении администрации Красногвардейского муниципального района Ставропольского края с. Красногвардейское, ул.Ленина, 50.

Основание проведения проверки: ст.100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", План проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении подведомственных администрации Красногвардейского муниципального

района Ставропольского края заказчиков на 2017 год, утвержденный приказом муниципального казённого учреждения «Централизованная бухгалтерия органов местного самоуправления Красногвардейского муниципального района Ставропольского края и муниципальных казённых учреждений» от 01 марта 2017 года № 28-п «Об утверждении регламента осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд».

Цель проверки: выявление и недопущение нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Предмет плановой проверки: соблюдение Заказчиком законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок за период с 2014 по 2016 годы.

Объект проверки: Финансовое управление администрации Красногвардейского муниципального района Ставропольского края (ИНН 2611008409, ОГРН 1092644000514), адрес: с. Красногвардейское, ул.Ленина, 50.

Проверяемый период: 2014 - 2016 годы.

Сроки проведения проверки: с 28 сентября 2017 года по 12 октября 2017 года.

Метод проверки: комплексная, способ проверки: выборочная.

Комиссия в составе: Мансурова Татьяна Геннадьевна, руководитель отдела по муниципальным закупкам муниципального казённого учреждения «Централизованная бухгалтерия органов местного самоуправления Красногвардейского муниципального района Ставропольского края и муниципальных казённых учреждений» - председатель комиссии;

Баева Наталья Викторовна, ведущий экономист отдела по муниципальным закупкам муниципального казённого учреждения «Централизованная бухгалтерия органов местного самоуправления Красногвардейского муниципального района Ставропольского края и муниципальных казённых учреждений» - член комиссии;

Шатохин Олег Петрович, юрисконсульт отдела по муниципальным закупкам муниципального казённого учреждения «Централизованная бухгалтерия органов местного самоуправления Красногвардейского муниципального района Ставропольского края и муниципальных казённых учреждений» - член комиссии.

II. Описательная часть

Проверкой нормативных правовых документов, принятых в учреждении для организации закупок по Федеральному закону 44-ФЗ и анализом структуры закупок в учреждении установлено следующее.

Финансовое управление администрации Красногвардейского муниципального района Ставропольского края осуществляет свою деятельность на основании Положения, утвержденного решением Совета Красногвардейского муниципального района Ставропольского края от 22.12.2009 г. № 257 «Об утверждении Положения о Финансовом управлении

администрации Красногвардейского муниципального района Ставропольского края».

Приказом Финансового управления администрации Красногвардейского муниципального района Ставропольского края от 10 января 2014 года № 1/1 «О создании единой комиссии по осуществлению закупок для нужд финансового управления администрации Красногвардейского муниципального района» утвержден состав единой комиссии по осуществлению закупок. Приказом Финансового управления администрации Красногвардейского муниципального района Ставропольского края от 10 января 2014 года № 7 «О назначении контрактного управляющего» назначено должностное лицо осуществляющее функции и полномочия контрактного управляющего.

Приказом Финансового управления администрации Красногвардейского муниципального района Ставропольского края от 12 января 2014 года № 5 «О назначении контрактного управляющего» назначен контрактный управляющий Финансового управления администрации Красногвардейского муниципального района Ставропольского края.

Выборочной проверкой реестров контрактов выявлено следующее.

Закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в 2014, 2015, 2016 годах не проводилось.

Отчеты об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за период 2014-2016 год составлялись и своевременно размещались на официальном сайте.

В ходе выборочной проверки муниципальных контрактов размещенных в реестре контрактов Финансового управления администрации Красногвардейского муниципального района Ставропольского края на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет нарушений не выявлено.

Проверкой на соответствие положениям Федерального закона № 44-ФЗ муниципальных контрактов, заключенных в соответствии со статьей 93 ФЗ-44 установлено:

При заключении контрактов (договоров) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) были допущены следующие нарушения:

- за 2014 год: по тексту договора на оказание услуг №2347/VI-УЦ-14 от 29.08.2014 года с ООО «Гриф», договора на поставку основных средств и компьютерных комплектующих от 28.10.2014 года с ООО «Импульс», договора на поставку оргтехники и комплектующих №30 от 01.06.2014 года, договора №СТ-581 от 15.07.2014 года об оказании услуг по подключению к системе электронного документооборота с ООО «Кордон», договора №20-14 от 19.06.2014 года на выполнение работ (оказание услуг) с ИП Костин Владимир Михайлович наименование заключаемой оферты «договор» не соответствует ст. 34 и ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ. По тексту заключенного договора не отражен пункт и статья Федерального закона 44-ФЗ послужившая основания

для заключения данного договора без проведения конкурентных процедур (например: п.4 ч.1 ст. 93 и т.д.);

- за 2015 год: по тексту договора купли-продажи №1 от 27.10.2015 года с ООО «Бумага-С», договора №СТ-542 от 09.07.2015 года от оказания услуг по подключению к системе электронного документооборота с ООО «Кордон», договора №30/1/9 от 19.12.2015 года об оказании образовательных услуг по программе повышения квалификации, договора поставки №208 от 19.12.2015 года с ИП Акулов Николай Александрович, договора №115/АРМ от 07.12.2015 года на организацию работ по охране труда (специальная оценка условий труда) с ООО «ЭкоКонтроль Центр», договора поставки №20-15 от 26.11.2015 года с ИП Переверзев Вячеслав Борисович наименование заключаемой оферты «договор» не соответствует ст. 34 и ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ. По тексту заключенного договора не отражен пункт и статья Федерального закона 44-ФЗ послужившая основания для заключения данного договора без проведения конкурентных процедур (например: п.4 ч.1 ст. 93 и т.д.);

- за 2016 год: по тексту договора поставки №121 от 21.12.2016 года с ИП Дьячков Виталий Георгиевич, договора купли-продажи от 15.12.2016 года с ООО «Бумага-С», договора №1985 от 09.12.2016 года с ООО «НПО «Эколог», договора №15-16 от 06.12.2016 года с ИП Переверзев Вячеслав Борисович, договора от 21.09.2016 года с местным отделением ДОСААФ России по Красногвардейскому району СК, договора купли-продажи №5 от 23.09.2016 года с ИП Афанасьев Сергей Анатольевич, договора №СТ-544 от 18.07.2016 года об оказании услуг по подключению к системе электронного документооборота с ООО «Кордон», договора купли-продажи №138 от 18.04.2016 года с ООО «Арна», договора поставки периодических печатных изданий №33 от 02.12.2016 года с ФГУП «Почта России», договора купли-продажи от 23.05.2016 года с ООО «Бумага-С», договор на оказание услуг №1235\VI-УЦ-16 от 14.03.2016 года с ООО «Центр защиты информации «Гриф», договор на оказание услуг №494/VI- УЦ-16 от 21.01.2016 года с ООО «Центр защиты информации «Гриф» наименование заключаемой оферты «договор» не соответствует ст. 34 и ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ. По тексту заключенного договора не отражен пункт и статья Федерального закона 44-ФЗ послужившая основания для заключения данного договора без проведения конкурентных процедур (например: п.4 ч.1 ст. 93 и т.д.);

Пункт 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 44-ФЗ) устанавливает, что:

закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком, в том числе в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе

осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений. В отношении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего закупки для обеспечения федеральных нужд государственных органов, образованных для обеспечения деятельности Президента РФ, Правительства РФ, расчет указанных ограничений годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, производится отдельно для такого федерального органа исполнительной власти и каждого такого государственного органа.

Вместе с тем, согласно п. 3 ст. 3 Закона № 44-ФЗ под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом № 44-ФЗ порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с Законом № 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

При этом, в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 1 Закона № 44-ФЗ под гражданско-правовым договором понимается договор, заключенный от имени РФ, субъекта РФ или муниципального образования, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом в соответствии с ч. 1, 4 и 5 ст. 15 Закона № 44-ФЗ (далее — контракт).

В свою очередь, согласно п. 8 ст. 3 Закона № 44-ФЗ государственный контракт, муниципальный контракт это договор, заключенный от имени РФ, субъекта РФ (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд.

Однако, как было указано в п. 3 ч. 1 ст. 1 Закона № 44-ФЗ, для целей применения данного Закона все гражданско-правовые договоры, заключенные от имени РФ, субъекта РФ или муниципального образования (государственные и муниципальные контракты), а также гражданско-правовые договоры, заключенные бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом в соответствии с ч. 1, 4 и 5 ст. 15 Закона № 44-ФЗ объединены под одним понятием "контракт", поэтому под данным понятием (контрактом) будут подразумеваться как гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений, так и государственные и муниципальные контракты. Соответственно к гражданско-правовым договорам бюджетных учреждений также будут применяться все положения Закона № 44-ФЗ, относящиеся и к государственным (муниципальным) контрактам, заключаемым государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд.

Таким образом, исходя из того, что по результатам закупки должен быть заключен контракт, то если заказчик является бюджетным учреждением - при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ он должен заключать гражданско-правовой договор и соответственно именовать договор гражданско-правовым договором.

В случае, если заказчик является казенным учреждением, органом государственной власти, муниципальным органом, то при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ ему следует заключать государственный (муниципальный) контракт и соответственно именовать такой гражданско-правовой договор государственным (муниципальным) контрактом.

Проверкой соблюдения требований статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ установлено:

За период 2014,2015,2016 годы приемка и экспертиза результатов закупки по всем муниципальным контрактам, заключаемым Финансовым управлением администрации Красногвардейского муниципального района Ставропольского края проводилась своевременно, своими силами. Нарушений требований статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ не выявлено.

Проверкой соблюдения требований статьи 18 Федерального закона № 44-ФЗ установлено:

Нормы обоснования и обоснованности закупок, предусмотренные статьей 18 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в учреждении соблюдаются.

Проверкой соблюдения требований статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ установлено:

Приказом Финансового управления администрации Красногвардейского муниципального района Ставропольского края от 21 апреля 2016 года № 24 утверждены нормативные затраты на обеспечение функций Финансового управления администрации Красногвардейского муниципального района Ставропольского края. Приказ размещен на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет 25 апреля 2016 года реестровый номер правил 012130000111612893.

Приказом Финансового управления администрации Красногвардейского муниципального района Ставропольского края от 22 июля 2016 года № 53 утверждены требования к закупаемым Финансовым управлением администрации Красногвардейского муниципального района Ставропольского края отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг). Приказ размещен на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет 22 июля 2016 года реестровый номер правил 012130000111644515.

III. Мотивировочная часть

1. При осуществлении закупок в 2014, 2015 и 2016 годах Финансовым управлением администрации Красногвардейского муниципального района Ставропольского края допускались нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок:

- в договорах, заключенных в 2014, 2015, 2016 годах наименование заключаемой оферты «договор» не соответствует ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ. Положениями ст. 34 и ст. 93 четко обозначено, что по итогам проведения конкурентных процедур и при заключении контракта с единственным поставщиком, при закупке товаров, работ и услуг заключается контракт. По тексту заключенного договора не отражен пункт и статья Федерального закона 44-ФЗ послужившая основания для заключения данного договора без проведения конкурентных процедур (например: п.4 ч.1 ст. 93 и т.д.);

- в разделе отчеты на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: по нескольким контрактам, заключенным в 2016 году отчеты об исполнении государственных (муниципальных) контрактов и (или) о результатах отдельного этапа их исполнения не заполнены разделы I и II.

IV. Резолютивная часть

1. Рекомендовать Финансовому управлению администрации Красногвардейского муниципального района Ставропольского края:

- при осуществлении закупок у единственного поставщика на основании положений Федерального закона № 44-ФЗ строго придерживаться норм установленных вышеуказанным Федеральным законом, а именно: так как Финансовое управление администрации Красногвардейского муниципального района Ставропольского края является структурным подразделением администрации Красногвардейского муниципального района, осуществляющим проведение единой финансовой и бюджетной политики на территории Красногвардейского муниципального района и координирующим деятельность в этой сфере иных органов местного самоуправления, то при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ ему следует заключать муниципальный контракт. При заключении муниципального контракта включать в него по тексту ссылку на положение (пункт, часть, статья) вышеуказанного федерального закона, являющегося основанием для заключения контракта (например: руководствуясь п.4. ч. 1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ);

- при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ включать в муниципальные контракты идентификационный код закупки (ИКЗ), согласно утвержденного плана-графика;

- усилить контроль за заключаемыми контрактами. Проводить юридическую экспертизу (проверку) каждого заключаемого контракта, с целью

предотвращения нарушений норм действующего законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг;

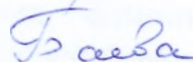
- своевременно размещать в реестре контрактов на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет отчеты и информации об исполнении (о расторжении) контрактов, а так же исполнении отдельных этапов. При подготовке отчетов заполнять все необходимые графы.

Председатель комиссии



Т.Г. Мансурова

Член комиссии



Н.В. Баева

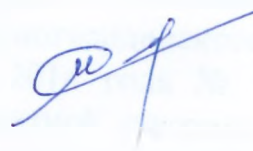
Член комиссии



О.П. Шатохин

1 экземпляр акта получил:

Руководитель
Финансового управления администрации
Красногвардейского муниципального
района Ставропольского края



С.И. Москвитин

«21» ноября 2017 г.