**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**

**КРАСНОГВАРДЕЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

### СТАНДАРТ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

**Контрольно-счетного органа**

**Красногвардейского муниципального района**

**Ставропольского края**

**СФК 103 «ОПЕРАТИВНЫЙ КОНТРОЛЬ ИСПОЛНЕНИЯ**

**бюджета КРАСНОГВАРДЕЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ»**

(утвержден приказом председателя Контрольно-счетного органа Красногвардейского муниципального района Ставропольского края

от 14.10.2015 года № 20)

**Красногвардейское**

### **2015 год**

**Содержание**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Общие положения…………………………………………………………………2. Содержание оперативного контроля……………………………………………..3. Нормативнаяправовая и информационная основы оперативного контроля……………..………………………………………………………………..4. Проведение оперативного контроля …...………………………………………..5. Подготовка и оформление результатов оперативного контроля……………… | 34668 |
|  |  |

## 1. Общие положения

###### 1.1.  Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Оперативный контроль исполнения бюджета Красногвардейского муниципального района Ставропольского края» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ), Положением о бюджетном процессе в Красногвардейском муниципальном районе, решением Совета Красногвардейского муниципального района Ставропольского края от 16 августа 2011 года № 439 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетном органе Красногвардейского муниципального района Ставропольского края» (далее – КСО и Положение о КСО), Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17 октября 2014 г. № 47К (993)), Регламентом Контрольно-счетного органа Красногвардейского муниципального района (далее – Регламент КСО) и другими внутренними документами КСО.

###### При разработке Стандарта использован типовой СФК «Проведение оперативного (текущего) контроля за исполнением местного бюджета», утвержденный решением Президиума Союза МКСО (протокол заседания Президиума Союза МКСО от 19 мая 2013 года № 2 (33).

###### 1.2. Стандарт применяется при осуществлении оперативного контроля по результатам исполнения бюджета Красногвардейского муниципального района Ставропольского края» (далее – местный бюджет, муниципальный бюджет) и предназначен для использования КСО в организации и проведении экспертно-аналитического мероприятия на основании положений статьи 268.1 БК РФ, статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, Положения о бюджетном процессе в Красногвардейском муниципальном районе, Положения о КСО и Регламента КСО, а также приказов, инструкций, стандартов, включая настоящий Стандарт и иных правовых документов.

###### 1.3. Объектом стандартизации является деятельность КСО по осуществлению контроля за исполнением бюджета муниципального образования.

###### 1.4. Целью Стандарта является установление общих правил, требований и процедур осуществления оперативного контроля за ходом исполнения решений о местном бюджете (далее – оперативный контроль), проводимого.

###### 1.5. Задачами Стандарта являются:

- определение содержания и порядка организации оперативного контроля;

- определение общих правил и процедур осуществления оперативного контроля, включая содержание комплекса экспертно-аналитических мероприятий, проводимых в его рамках, а также основные требования к оформлению результатов оперативного контроля.

###### 1.6. Планирование мероприятий оперативного контроля осуществляется в рамках общего планирования деятельности КСО с учетом требования Положения о бюджетном процессе в Красногвардейском муниципальном районе и отражается в плане работы КСО на текущий год.

###### 1.7. Основные термины и понятия:

 Должностные лица КСО – Председатель и инспекторы КСО.

Объекты оперативного контроля - главные администраторы средств бюджета Красногвардейского муниципального района – главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы бюджетных средств, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета, в том числе финансовый орган, получатели средств бюджета района.

## 2. Содержание оперативного контроля

 2.1. Оперативный контроль **–** комплекс контрольных, экспертно-аналитических мероприятий, организационных и иных мероприятий, осуществляемый КСО в процессе исполнения решений о бюджете Красногвардейского муниципального района (далее – бюджет) в целях определения соответствия фактически поступивших в бюджет доходов и произведенных расходов утвержденным показателям бюджета на текущий финансовый год, соблюдения участниками бюджетного процесса действующего законодательства и нормативно-правовых актов Красногвардейского муниципального района при исполнении решения Совета Красногвардейского муниципального района о бюджете района в текущем финансовом году.

###### Периодичность осуществления оперативного контроля определяется в порядке, установленном КСО с учетом требований Положений о бюджетном процессе в Красногвардейском муниципальном районе и об организации и деятельности КСО.

2.2. Задачами оперативного контроля являются:

- определение полноты и своевременности поступления доходов в бюджет и их расходования в ходе исполнения бюджета;

- определение объема и структуры муниципального долга, размеров профицита (дефицита) бюджета, источников финансирования дефицита бюджета;

- камеральная проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления квартального отчета об исполнении бюджета;

- сравнение фактических показателей с показателями, утвержденными бюджетом, сводной бюджетной росписью бюджета на текущий финансовый год, а также с показателями кассового плана исполнения бюджета (по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета) в текущем финансовом году, выявление и анализ отклонении от этих показателей;

- выявление недостатков (нарушений) в ходе исполнения бюджета, внесение предложений по их устранению.

2.3. Предметом оперативного контроля, осуществляемого КСО, являются:

- показатели исполнения доходных и расходных статей бюджета;

- показатели источников финансирования дефицита бюджета;

- показатели сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств, документы по доведению бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись;

- показатели бюджетной отчетности участников бюджетного процесса;

- муниципальные (нормативные) правовые акты по реализации решения о бюджете, а также по вопросам управления, распоряжения и использования муниципального имущества;

-  показатели исполнения муниципальных программ;

- размер и структура муниципального долга;

- объем расходов на погашение и обслуживание муниципального долга;

- программы внутренних заимствований по привлечению, погашению и использованию кредитов;

- программы муниципальных гарантий (в случае их утверждения на текущий финансовый год).

2.4. Объектами оперативного контроля являются:

- финансовый орган муниципального образования;

- орган, уполномоченный осуществлять полномочия в сфере имущественных и земельных отношений;

- главные администраторы доходов бюджета, осуществляющие контроль за полнотой и своевременностью поступлений налогов, сборов и других обязательных платежей в бюджет, а также за сокращением задолженности по их уплате;

- главные распорядители, распорядители и получатели бюджетных средств, осуществляющие операции со средствами бюджета;

- главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета;

 - иные организации вне зависимости от видов и форм собственности, получающие, перечисляющие и использующие средства бюджета, или использующие муниципальную собственность, а также имеющие предоставленные законодательством льготы и преимущества.

2.5. В процессе осуществления оперативного контроля анализируется (при необходимости) соблюдение:

- принципов бюджетной системы Российской Федерации, установленных БК РФ;

- хода исполнения бюджета по доходам, по расходам, по источникам финансирования дефицита, объемов резервного фонда, муниципального долга по итогам исполнения бюджета за 1 квартал, первое полугодие, 9 месяцев, подготовка

предложений по корректировке и исполнению в полном объеме показателей бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита;

- использования средств резервных фондов;

- ограничений, установленных БК РФ при перемещении бюджетных ассигнований;

- требований БК РФ по использованию доходов, фактически полученных при исполнении бюджета сверх утвержденных решением о местном бюджете;

- требований БК РФ при внесении изменений в решение о местном бюджете;

- иных требований бюджетного законодательства.

**3. Нормативная правовая и информационная основы оперативного контроля**

3.1. Правовой нормативной основой оперативного контроля являются:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Налоговый кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 07 февраля 2011 года №6-ФЗ;

- решения о бюджете;

 - Положение о КСО, Регламент КСО, стандарты КСО и план работы КСО;

- законодательные и иные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс, а также исполнение бюджета.

3.2. Информационной основой оперативного контроля являются:

- отчет об исполнении бюджета;

- сведения финансового органа об исполнении бюджета за отчетный период текущего года;

- отчет территориального органа Федеральной налоговой службы о поступлениях в бюджет налоговых платежей (при наличии);

- бюджетная отчетность;

- отчетность о ходе реализации муниципальных программ (при наличии);

- сведения территориального органа Федеральной службы государственной статистики;

- данные, получаемые по запросам КСО (при необходимости);

- результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых КСО.

**4. Проведение оперативного контроля**

4.1. Оперативный контроль за ходом исполнения бюджета проводится в три этапа:

а) первый этап – подготовительный, включающий подготовку необходимых форм и документов;

б) второй этап – непосредственное проведение оперативного (текущего) контроля;

в) третий этап – завершающий, включающий подготовку и оформление результатов оперативного контроля.

4.2. В рамках подготовительного этапа осуществляется сбор отчетов и сведений, являющихся информационной основой оперативного контроля, подготовка запросов в финансовый орган и главным администраторам бюджетных средств (при необходимости).

4.3. В ходе осуществления оперативного контроля анализируются:

- показатели поступления доходов в бюджет;

- показатели исполнения расходов бюджета;

- источники финансирования дефицита бюджета, состояние муниципального долга;

- текстовые статьи бюджета;

- объем дебиторской и кредиторской задолженности, причины ее образования.

4.3.1. Анализ показателей поступления доходов в бюджет включает в себя следующие вопросы:

- сравнение показателей исполнения доходной части бюджета с утвержденными показателями бюджета, выявление отклонений и нарушений (недостатков), установление причин возникновения выявленных отклонений (в том числе обусловленных макроэкономическими условиями развития экономики);

- сравнение данных, представленных в отчете об исполнении бюджета, сведениях финансового органа, отчетности иных главных администраторов доходов бюджета;

- сравнение фактических показателей исполнения доходов бюджета в отчетном периоде с показателями, сложившимися в аналогичном периоде предыдущего года, в разрезе групп доходов, отдельных видов поступлений;

- соответствие плановых показателей в представленном отчете об исполнении бюджету решению о бюджете, причины отклонений.

4.3.2. Анализ показателей исполнения расходов бюджета включает:

- сравнение показателей исполнения расходной части бюджета с утвержденными показателями бюджета, выявление отклонений и нарушений (недостатков), установление причин возникновения выявленных отклонений;

- сравнение данных, представленных в отчете об исполнении бюджета, сведениях финансового органа, отчетах главных распорядителей средств бюджета;

- анализ расходов, произведенных в отчетном периоде за счет средств резервного фонда;

- анализ расходов, произведенных в отчетном периоде за счет остатков средств бюджета на начало периода (наличие соответствующих нормативно-правовых актов, упоминание в текстовой части бюджета, в законе (положении) о бюджетном процессе и т.д.) (при необходимости);

- соответствие плановых показателей в представленном отчете об исполнении бюджета, причины отклонений;

- сравнение показателей исполнения расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджета, включая результаты по подразделам наиболее значительных отклонений и нарушений (недостатков) расходов от бюджетных назначений и доведённых финансовым органом, организующим исполнение бюджета, объемов бюджетных ассигнований до главных распорядителей бюджетных средств, повлиявших на исполнение расходов в целом по разделу, установление причин возникновения выявленных отклонений;

- анализ реализации муниципальных программ.

4.3.3. Анализ источников финансирования дефицита бюджета и состояния муниципального долга включает в себя следующие вопросы:

- сравнение привлеченных из источников финансирования дефицита бюджета средств с утвержденными показателями бюджета;

- анализ структуры источников финансирования дефицита бюджета;

- анализ объема бюджетных кредитов, предоставленных в текущем году бюджету (в случае их предоставления);

- анализ объема кредитов, полученных в текущем году от кредитных организаций (в случае их получения);

- анализ задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета;

- анализ муниципального долга по объему и структуре;

- исполнение программы муниципальных внутренних (внешних) заимствований, программы муниципальных гарантий (в случае их утверждения на текущий финансовый год).

**5. Подготовка и оформление результатов оперативного контроля**

5.1. Информация по результатам оперативного контроля подготавливается в порядке и по форме, установленным Регламентом КСО.

5.2. Информация должна содержать данные о формировании доходов и произведенных расходах в сравнении с утвержденными решением о местном бюджете на текущий год показателями и соблюдении участниками бюджетного процесса действующего законодательства.

Информация КСО не должна содержать политических оценок решений, принятых органами представительной и исполнительной власти.

5.3. По результатам оперативного контроля КСО ежеквартально подготавливает:

- аналитическую записку о ходе исполнения бюджета за соответствующий период текущего финансового года, которую представляет в представительный орган муниципального образования и главе муниципального образования;

- заключение о ходе исполнения бюджета за соответствующий период текущего финансового года, которое представляет в исполнительный орган муниципального образования;

- представления и/или предписания (при необходимости), которые направляются исполнительному органу (финансовому, иному органу власти) в порядке, установленном Регламентом КСО, для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба муниципальному образованию или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений;

- предложения в представительный орган власти о необходимости внесения соответствующих изменений в решение о местном бюджете и иные правовые акты (при необходимости);

- рекомендации, которые направляются соответствующим главным администраторам средств бюджета – главным администраторам доходов бюджета, главным распорядителям бюджетных средств, главным администраторам источников финансирования дефицита бюджета, финансовому органу, организующего исполнение бюджета (при необходимости).

Одновременно с аналитической запиской и заключением о ходе исполнения бюджета подготавливаются проекты информационных писем в органы местного самоуправления.