**УТВЕРЖДАЮ**

Председатель

Контрольно-счетного органа

Красногвардейского муниципального

района Ставропольского края

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Н.Ю. Комова

«16» апреля 2013 года

Заключение № 8

Контрольно - счетного органа Красногвардейского муниципального района Ставропольского края на проект решения «Об исполнении бюджета муниципального обра­зования Родыковского сельсовета за 2013 год.

Общие положения.

В соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), на основании Соглашения о передачи полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.11.2012 года и п. 3.2. плана работы Контрольно-счетного органа Красногвардейского муниципального района Ставропольского края проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Родыковского сельсовета, Красногвардейского района Ставропольского края за 2013 год (далее – МО Родыковский сельсовет).

**Анализ полноты, достоверности и сопоставимости показателей годового отчета об исполнении бюджета** муниципального образования **Родыковского сельсовета.**

Годовой отчет представлен в Контрольно - счетный орган Красногвардейского муниципального района Ставропольского края в срок определенный статьей 264.4 БК РФ до 01.04.2014 года.

В ходе визуального контроля установлено, что бюджетная отчетность за 2013 год МО Родыковского сельсовета сформирована в составе форм отчетности, предусмотренных статьей 264.4 БК РФ и п. 11 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее Инструкция №191н), состоит из:

* Баланс исполнения бюджета [(ф. 0503120)](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=108797;fld=134;dst=103389);
* Справка по консолидируемым расчетам [(ф. 0503125)](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=108797;fld=134;dst=102200);
* Отчет об исполнении бюджета [(ф. 0503117)](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=108797;fld=134;dst=104162);
* Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121)
* Отчет о движении денежных средств [(ф. 0503123)](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=108797;fld=134;dst=103994);
* Отчет об исполнении бюджета [(ф. 0503127)](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=108797;fld=134;dst=103826);
* Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128)
* Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года [(ф. 0503110)](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=108797;fld=134;dst=102219);
* Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета [(ф. 0503160)](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=108797;fld=134;dst=104297).

МО Родыковского сельсовета формы годового отчета составлены и представлены в основном в соответствии с Инструкцией № 191н, однако при проверке содержания бюджетной отчетности установлено, что муниципальным образованием допущены отдельные нарушения Инструкции 191н:

1) в нарушение п. 152 Инструкции № 191н, пояснительная записка (ф.0503160) не в полной мере содержит в себе текстовую часть, которая раскрывала бы информацию, характеризующую: *организационную структуру* муниципального образования за отчетный период, в том числе, о наличии государственных (муниципальных) унитарных и казенных предприятий и изменениях в их количестве; *результаты деятельности* за отчетный период, в том числе, о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов, о ресурсах, о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности основными фондами; *результаты исполнения бюджета* за отчетный период, в том числе, о результатах анализа исполнения текстовых статей закона (решения) о бюджете, о принятии бюджетных обязательств сверх утвержденного объема бюджетных ассигнований; *показатели бухгалтерской отчетности* за отчетный период;

2) в нарушение п.154 Инструкции № 191н МО Родыковского сельсовета в графе 5 [таблицы № 2](consultantplus://offline/ref=8ABE21DDFEFEC353F4F807DFEFE6478B36A2C8DF4B349BCFD6E5010E0C85F478A1D39A3DCA8546E4N8K6M) «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» не указаны показатели, характеризующие степень их результативности;

3) в нарушение п. 157 Инструкции № 191н, в таблице № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» не корректно заполнены графы: в графе 1 должен указываться тип контрольных мероприятий (предварительный, текущий, последующий), в графе 2 - перечень мероприятий внутреннего контроля, в графе 3 - перечень выявленных в результате мероприятий внутреннего контроля нарушений, в графе 4 - меры, принятые субъектом бюджетной отчетности по устранению выявленных нарушений;

4) в нарушение п. 160 Инструкции № 191н в форме 0503161 «Сведения о количестве подведомственных учреждений» в графе 16 не указаны причины, приведшие к изменению количества подведомственных муниципальных учреждений на конец отчетного периода.

Исполнение бюджета муниципального образования Родыковского сельсовета за 2013 год.

Исполнение бюджета МО Родыковского сельсовета за 2013 год представлены в «Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф.0503127) и в "Сведениях об исполнении бюджета" (ф.0503164), исполнения по доходам составили – 10742,73 тыс. рублей или 100,2 % к утвержденным бюджетным назначениям, по расходам 11191,99 тыс. рублей или

91,2 %. Причиной неисполнения плановых назначений является сокращение неэффективных расходов.

Анализ доходов бюджета муниципального образования Родыковского сельсовета.

Решением совета депутатов МО Родыковского сельсовета Красногвардейского района Ставропольского края от 21.12.2012 г. № 37 «О бюджете муниципального образования Родыковского сельсовета Красногвардейского района Ставропольского края на 2013 год», первоначальные плановые назначения по доходам бюджета муниципального образования утверждены в сумме 9138,0 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы 4328,48 тыс. рублей (47,4 % от общей суммы доходов), безвозмездные поступления – 4809,52 тыс. рублей (52,6 % от общей суммы доходов).

В течение года плановые назначения доходной части бюджета в общем объеме увеличены на 1580,41 тыс. рублей или 17,3 % и составили 10718,41 тыс. рублей. Увеличение доходной части бюджета произошло только по разделу 2000 «Безвозмездные поступления» и составили 6389,93 тыс. рублей или 59,6 % от общей сумы доходов. Рост связан с поступлением прочих субсидий на повышение заработной платы работникам культуры, поступлением от денежных пожертвований, предоставляемых физическими лицами получателям средств бюджетов поселений, а так же межбюджетных трансфертов на подключение библиотеки к сети интернет.

За 2013 год в бюджет МО Родыковского сельсовета поступило доходов 10742,73 тыс. рублей, что выше уточненных плановых назначений на 24,32 тыс. рублей (0,2 %) и выше первоначально утвержденных бюджетных назначений на 1604,73 тыс. рублей (17,6 %). В том числе поступило *налоговых доходов* – 3632,06 тыс. рублей, что выше первоначально утвержденных бюджетных назначений и уточненных плановых назначений на 262,58 тыс. рублей (7,8 %). *Неналоговых доходов* поступило 691,3 тыс. рублей, что ниже первоначально утвержденных бюджетных назначений и уточненных плановых назначений на 267,7 тыс. рублей (27,9 %). *Безвозмездные поступления* составили 6419,36 тыс. рублей, что выше уточненных плановых назначений на 29,43 тыс. рублей (0,5 %) и выше первоначально утвержденных бюджетных назначений на 1609,84 тыс. рублей (33,5 %).

Выполнение уточненного плана по доходам составило 100,2 %. По сравнению с аналогичным периодом 2012 года объем доходов увеличился на 6,3 %, или на 635,85 тыс. рублей.

Анализ исполнения доходной части бюджета муниципального образования в разрезе видов доходов за 2013 год приведен в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Виды доходов | Факт  2012 г. тыс. руб. | 2013 г. | | Отклонения факта к плану  2013 г. | | Отклонения факта  2013 г. к 2012 г. | |
| План тыс. руб. | Факт  тыс. руб. |
| Сумма, тыс. руб. | % | Сумма тыс. руб. | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Доходы: |  |  |  |  |  |  |  |
| Налог на доходы физ. лиц | 1028,39 | 791,48 | 887,58 | 96,1 | 112,1 | -140,81 | 86,3 |
| Единый сельхозналог | 246,41 | 258,0 | 260,98 | 2,98 | 101,1 | 14,57 | 105,9 |
| Налог на имущество физ. лиц | 191,6 | 315,0 | 264,85 | -50,15 | 84,1 | 73,25 | 138,2 |
| Земельный налог | 1937,22 | 2005,0 | 2218,61 | 213,61 | 110,6 | 281,39 | 114,5 |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным  налогам и сборам | -0,17 | - | 0,04 | 0,04 | - | 0,21 | - |
| Итого налоговые доходы: | **3403,45** | **3369,48** | **3632,06** | **262,58** | **107,8** | **228,61** | **106,7** |
| Аренда земли | 1279,2 | 939,0 | 642,49 | -296,51 | 68,4 | -636,71 | 50,2 |
| Аренда имущества  (учреждение) | 24,5 | 20,0 | 38,22 | 18,2 | 191 | 13,72 | 156 |
| Доходы от продажи  материальных и нематериальных активов | 2,85 | - | 1,09 | 1,09 | - | -1,76 | 38,2 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 24,94 | - | - | - | - | -24,94 | - |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | - | - | 9,5 | 9,5 | - | 9,5 | - |
| Итого неналоговые до-  ходы: | **1331,49** | **959,0** | **691,3** | **-267,7** | **72,1** | **-640,19** | **51,9** |
| Итого собственные до-  ходы: | 4734,94 | 4328,48 | 4323,36 | -5,12 | 99,9 | -411,58 | 91,3 |
| Безвозмездные поступления,  в том числе: | **5371,94** | **6389,93** | **6419,36** | 29,43 | **100,5** | **1047,42** | **119,5** |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 1958,71 | 1924,0 | 1924,0 | - | 100 | -34,71 | 98,2 |
| Дотация на поддержку  мер по обеспечению  сбалансированности бюджета | 2937,0 | 2683,0 | 2683,0 | - | 100 | -74,0 | 91,3 |
| Прочие субсидии бюджетам | - | 1571,36 | 1571,36 | - | 100 | 1571,36 | - |
| Субсидии на реализацию федеральных целевых программ | 157,48 | - | - | - | - | -157,48 | - |
| Субвенции бюджетам поселений на государственную регистрацию актов гражданского состояния | 16,23 | 15,7 | 15,7 | - | 100 | -0,53 | 96,7 |
| Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 132,5 | 136,51 | 136,51 136,51  \136,51 | - | 100 | 4,01 | 103 |
| Иные межбюджетные трансферты | - | 9,05 | 9,05 | - | 100 | 9,05 | - |
| Прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений | 170,02 | 50,31 | 79,74 | 29,43 | 158,5 | -90,28 | 46,9 |
| **Всего:** | **10106,88** | **10718,41** | **10742,73** | **24,32** | **100,2** | **635,85** | **106,3** |

В сравнении с 2012 годом поступление *собственных доходов* в местный бюджет уменьшилось на 8,7 % или на 411,58 тыс. рублей, в том числе:

- налоговых доходов, в сравнении с 2012 годом, увеличилось на 6,7 % или 228,61 тыс. рублей;

- неналоговых доходов, в сравнении с 2012 годом, уменьшилось на 48,1 % или 640,19 тыс. рублей.

Доля налоговых доходов составила 33,8 % от общей суммы доходов, в том числе земельный налог (20,6 %), налог на доходы физических лиц (8,3 %), единый сельскохозяйственный налог (2,4 %), налог на имущество физических лиц (2,5 %).

Выполнение налоговых доходов:

*- Налога на доходы физических лиц* поступило 887,58 тыс. рублей или 112.1 % к уточненному плану. В сравнении с 2012 годом показате­ли ниже на 140,81 тыс. рублей или 13,7 %. Снижение связано с тем, что в 2012 году было повышение заработной платы учителям.

- *Земельного налога* в сумме 2218,61 тыс. рублей или 110,6 % к уточненному плану. В сравнении с 2012 года показатели выше на 281,39 тыс. рублей или 14,5 %, что связано с увеличением ставки по земельному налогу.

- *Налога на имущество с физических лиц* поступило в сумме 264,85 тыс. рублей или 84,1 % к уточненному плану. Причиной невыполнения плана является несвоевременная уплата налога. В сравнении с 2012 годом показатели выше на 73,25 тыс. рублей, или 38,2 %, что связано с увеличением ставки налога.

- *Единого сельскохозяйственного налога* поступило 260,98 тыс. рублей, или 101,1 % к уточ­ненному плану. В сравнении с 2012 годом показатели выше на 14,57 тыс. рублей или 5,9%.

Доля неналоговых доходов составила 6,4 % от общей суммы доходов. Выполнение неналоговых доходов:

- *Доходов от аренды земли* поступило в местный бюджет в объеме 642,49 тыс. рублей, что составило 68,4 % к уточ­ненному плану. В сравнении с 2012 годом показатели ниже на 636,71 тыс. рублей или 49,8 %. Невыполнение плана и снижение связано с несвоевременной уплатой налога.

- *Доходов от аренды имущества* поступило в местный бюджет в объеме 38,22 тыс. рублей, что составило 191,0 % к уточ­ненному плану. В сравнении с 2012 годом показатели выше на 13,72 тыс. рублей или 56,0 %. Перевыполнение плана и рост доходов связаны с погашением задолженности за 2012 год.

- *Доходов от реализации имущества* поступило в местный бюджет в объеме 1,09 тыс. рублей, что составило 100 % к уточ­ненному плану. В сравнении с 2012 годом показатели ниже на 1,76 тыс. рублей или 61,8 %.

- *Доходы от оказания платных услуг*  в 2013 году не поступали. В 2012 году объем таких доходов составлял 24,94 тыс. рублей.

*Безвозмездные поступления* составили 59,8 % всех доходов бюджета муниципального образо­вания и поступили в сумме 6419,36 тыс. рублей, что составило 100,5 % уточненных плановых назначений. В сравнении с 2012 годом, сумма безвозмездных поступлений увеличилась на 1047,42 тыс. рублей или на 19,5 %. Это связано с поступлением прочих субсидий на повышение заработной платы работникам культуры, поступлением от денежных пожертвований, предоставляемых физическими лицами получателям средств бюджетов поселений.

Анализ обеспеченности собственными доходами муниципального образования показал, что поселение сможет обеспечить свои расходные обязательства за счет собственных налоговых и неналоговых доходов на 38,6 %.

Анализ расходов бюджета муниципального образования села Родыковского сельсовета.

Первоначальный план по расходам местного бюджета, утвержденный сводной бюджетной росписью на 2013 год в соответствии с решением совета депутатов МО Родыковского сельсовета Красногвардейского района Ставропольского края от 21.12.2012 г. № 37 «О бюджете муниципального образования Родыковского сельсовета Красногвардейского района Ставропольского края на 2013 год», составил 9138,0 тыс. рублей.

В ходе исполнения местного бюджета в соответствии с действующим законодательством и нормативно правовыми актами, плановые ассигнования по расходам увеличены на 3129,84 тыс. рублей, или на 34,2 % и составили 12267,84 тыс. рублей.

Раздел «Национальная оборона» остался без изменений.

Изменения по расходам в сторону увеличения внесены по следующим разделам классификации расходов бюджета:

* Раздел «Социальная политика» первоначально не был запланирован вообще, а

в ходе исполнения бюджета в связи с распределением остатков прошлого

года расходы были увеличены на реализацию программы «Молодая семья».

Таким образом, плановые ассигнования составили 189,0 тыс. рублей.

* «Общегосударственные вопросы» на 25,0 тыс. рублей, или 0,7 % (в связи с

распределением остатков прошлого периода увеличены расходы на

реализацию программы «Информатизация в муниципальном образовании

Родыковского сельсовета Красногвардейского района Ставропольского края );

* «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 27 тыс.

рублей или 11,7 % (в связи с увеличением расходов на приобретение

материальных запасов);

* «Национальная экономика» на 324,78 тыс. рублей или в 3 раза (в связи с

увеличением расходов на ремонт поселковых дорог);

* «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 708,33 тыс. рублей или 53,1 % (в связи

с увеличением расходов на установку и монтаж уличных светильников,

грейдирование дорог, уборку свалок, приобретение и установку садовых лавочек);

* «Культура, кинематография» на 1836,15 тыс. рублей или 43,3 % (в связи с повышением заработной платы работникам культуры и увеличением расходов на подключение библиотек к сети интернет);
* «Физическая культура и спорт» на 19,57 тыс. рублей или 65,2 % (в связи с увеличением расходов на проведение спортивных мероприятий).

Анализ исполнения фактических расходов к плановым назначениям МО Родыковского сельсовета за 2013 год представлен в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Расходы бюджета | Фактиче­ски ис­полнено за  2012 г. | Уточнен­ная свод­ная бюд­жетная роспись  на 2013г. | Фактиче-ски  ис­полнено  за 2013 г. | Отклонения факта к плану 2013 г. | | Отклонение фак­та  2013 г. к 2012 г. | |
|  |  |  |  | сумма  тыс. руб. | % | Сумма  тыс. руб. | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Общегосударственные вопросы | 3398,68 | 3734,67 | 3312,54 | -422,13 | 88,7 | -86,14 | 97,5 |
| Национальная оборона | 132,5 | 136,51 | 136,51 | - | 100 | 4,01 | 103 |
| Национальная безопасность и правоохрани­тельная деятельность | 309,68 | 257,83 | 255,99 | -1,84 | 99,3 | -53,69 | 82,7 |
| Национальная экономи­ка | 97,68 | 489,78 | 489,78 | - | 100 | 392,1 | в 5 раз |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 922,39 | 1334,33 | 1284,84 | -49,49 | 96,3 | 362,45 | 139,3 |
| Культура, кинематогра­фия | 3669,25 | 6076,15 | 5476,6 | -599,55 | 90,1 | 1807,35 | 149,3 |
| Социальная политика | 378,0 | 189,0 | 189,0 | - | 100 | -189,0 | 50 |
| Физическая культура и спорт | 25,0 | 49,57 | 46,73 | -2,84 | 94,3 | 21,73 | 186,9 |
| **Итого:** | 8933,18 | **12267,84** | 11191,99 | -1075,85 | 91,2 | 2258,81 | 125,3 |

Из приведенной таблицы видно, что объем расходов бюджета муниципального образования, представленный отчетом об исполнении бюджета (ф.0503127) и формой (0503164) «Сведения об исполнении бюджета» за 2013 год, ниже пока­зателей уточненного плана расходных обязательств на 1075,85 тыс. рублей или 8,8 %. То есть, неисполне­ние расходных бюджетных обязательств, свидетельствует о том, что имеет место накапливание бюджетных средств на счетах бюджетополучателей на конец отчетного года.

Анализ кассового исполнения бюджета муниципального образования за 2013 год по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов показал, что уточненные плановые назначе­ния не выполнены почти по всем разделам бюджетной классификации расходов, кроме разделов *«Национальная оборона», «Национальная экономика»* и *«Социальная политика».*

Расходы по разделу *«Общегосудар­ственные вопросы»* составили 3312,54 тыс. рублей или 88,7 % к уточненному плану. Причиной неисполнения плана является сокращение неэффективных расходов. В сравнении с 2012 годом расходы уменьшились на 86,14 тыс. рублей или 2,5 %.

Расходы по разделу *«Национальная оборона»* составили 136,51 тыс. рублей или 100 % к уточненному плану. В сравнении с 2012 годом расходы увеличились на 4,01 тыс. рублей или 3 %.

Расходы по разделу *«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»* составили 255,99 тыс. рублей или 99,3 % к уточненному плану. В сравнении с 2012 годом расходы уменьшились на 53,69 тыс. рублей или 17,3 %, в связи с невостребованностью некоторых статей расходов.

Расходы по разделу *«Национальная экономика»* составили 489,78 тыс. рублей или 100 % к уточненному плану. В сравнении с 2012 годом расходы увеличились на 392,1 тыс. рублей или в 5 раз, в связи с ремонтом поселковых дорог.

Расходы по разделу *«Жилищно-коммунальное хозяйство»* составили 1284,84 тыс. рублей или 96,3 % к уточненному плану. В сравнении с 2012 годом расходы увеличились на 362,45 тыс. рублей или 39,3 %, что связано с установкой и монтажом уличных светильников, грейдированием плотин, очисткой дренажного канала, рытьем траншей для утилизации мусора, уборкой свалок, приобретением и установкой лавочек.

Расходы по разделу *«Куль­тура, кинематография»* составили 5476,6 тыс. рублей или 90,1 % к уточненному плану. Причиной невыполнения плана является то, что на конец отчетного периода остался остаток невостребованных средств (субвенции на заработную плату работникам культуры), которые вернули в январе 2014 года в Министерство Культуры Ставропольского края. В сравнении с 2012 годом расходы увеличились на 1807,35 тыс. рублей или 49,3 %, в связи с повышением заработной платы работникам культуры, подключение библиотек к сети интернет.

Расходы по разделу «*Социальная политика*» составили 189,0 тыс. рублей или 100 % к уточненному плану. В сравнении с 2012 годом расходы уменьшились на 189,0 тыс. рублей или 50 %, так как в 2012 году жилье получили 2 семьи.

Расходы по разделу «*Физическая культура и спорт*» составили 46,73 тыс. рублей или 94,3 % к уточненному плану. Причиной невыполнения плана является несостоявшийся районный турнир по футболу. В сравнении с 2012 годом расходы увеличились на 21,73 тыс. рублей или 86,9 %, в основном за счет расходов на заработную плату тренеру футбольной команды.

По итогам исполнения бюджета муниципального образования за 2013 год остаток неиспользованных бюджетных средств составил 1100,17 тыс. рублей или

9 % от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

- нераспределенные остатки средств местного бюджета в сумме 545,13 тыс. рублей, образовавшиеся в результате сокращения неэффективных расходов;

- невостребованные средства краевого бюджета в сумме 555,04 тыс. рублей (субвенции на заработную плату работникам культуры, которые вернули в январе 2014 года в Министерство Культуры Ставропольского края).

В сравнении с остатком средств на 01.01.2013 года, остаток на 01.01.2014 года ниже на 460,65 тыс. рублей.

**Анализ дебиторской, кредиторской задолженности.**

Согласно баланса (ф.0503120) и сведений о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169), дебиторская задолженность на начало отчетного периода составляла (-) 157,48 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2014 года в МО Родыковского сельсовета дебиторская задолженность сложилась в сумме (-) 555,04 тыс. рублей по расчетам по доходам (0205). Дебиторская задолженность образовалась в связи с тем, что на конец отчетного периода остался остаток невостребованных средств (субвенции на заработную плату работникам культуры).

Кредиторская задолженность на начало отчетного периода составляла 4,87 тыс. рублей на 01.01.2014 года составила (-) 28,92 тыс. рублей. Задолженность сложилась по счету 0303расчеты по платежам в бюджеты, в том числе по страховым взносам в ФСС (-) 1,87 тыс. рублей и по страховым взносам в ФОМС (-) 27,05 тыс. рублей. Кредиторская задолженность со знаком (-) фактически означает дебиторскую задолженность, то есть в МО Родыковского сельсовета имеет место отвлечение бюджетных средств в дебиторскую задолженность, что является нарушением принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

Дебиторская и кредиторская задолженности носят текущий характер, просроченная задолженность в МО Родыковского сельсовета отсутствует.

Дефицит бюджета муниципального образования Родыковского сельсовета и источники его финансирования.

Первоначально решением совета депутатов МО Родыковского сельсовета Красногвардейского района Ставропольского края от 21.12.2012 г. № 37 «О бюджете муниципального образования Родыковского сельсовета Красногвардейского района Ставропольского края на 2013 год», бюджет поселения утвержден сбалансированным.

В процессе исполнения бюджета МО Родыковского сельсовета объем дефи­цита, и источники его финансирования были уточнены. Уточненный размер планового дефици­та составил 1549,43 тыс. рублей. На покрытие источников финансирования дефицита планировалось направить остатки средств бюджета, сложившиеся на 01.01.2013 года.

Анализ образования дефицита (-), профицита (+) бюджета муниципального образования Родыковского сельсовета за 2013 год представлен в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Годовые плановые назначения, тыс. рублей | Фактическое исполнение, тыс. рублей | Выполнение пла­новых назначений  % |
| Доходы | 10718,41 | 10742,73 | 100,2 |
| Расходы | 12267,84 | 11191,99 | 91,2 |
| Дефицит (-), профицит (+) | -1549,43 | -449,26 |  |

Согласно данным таблицы, муниципальное образование в 2013 году сработало с дефицитом в сумме 449,26 тыс. рублей. Сокращение объема дефицита обусловлено не выполнением плановых бюджетных назначений по расходам муниципального бюджета муниципального образования.

Использования средств резервного фонда муниципального образования Родыковского **сельсовета**.

Пунктом 3 статьи 81 БК РФ установлено, что размер резервных фондов в бюджетах местных администраций устанавливается органами законодательной (представительной) власти местных администраций при утверждении местных бюджетов на очередной финансовый год и не может превышать 3%, утвержденного общего объема расходов.

Пунктом 5 статьи 81 БК РФ установлено, что порядок расходования средств резервных фондов устанавливается нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, ор­ганов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органов местного само­управления.

Решением совета депутатов МО Родыковского сельсовета Красногвардейского района Ставропольского края от 21.12.2012 г. № 37 «О бюджете муниципального образования Родыковского сельсовета Красногвардейского района Ставропольского края на 2013 год», размер резервного фонда муни­ципального образования на 2013 год установлен в сумме 3,0 тыс. рублей, что составляет 0,02 % от утвержденной суммы расходов.

Резервный фонд в отчетном году не использован, так как согласно статьи 86 БК РФ на основании положения о расходовании резервных средств, они направляются только на ликвидацию последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а в 2013 году в поселении таких случаев не представилось.

**Исполнение целевых программ.**

Решением совета депутатов МО Родыковского сельсовета Красногвардейского района Ставропольского края от 21.12.2012 г. № 37 «О бюджете муниципального образования Родыковского сельсовета Красногвардейского района Ставропольского края на 2013 год» былипредусмотрены расходына реализацию 8-ми целевых программ (далее ЦП) в сумме 468,82 тыс. рублей или 5,1 % от утвержденных бюджетных расходных обязательств.

В процессе исполнения бюджета МО Родыковского сельсовета расходы на реализацию ЦП были увеличены на 523,67 тыс. рублей или на 111,7 % и составили 992,49 тыс. рублей. Кассовое исполнение мероприятий ЦП составило 957,48 тыс. рублей или 96,5 % к утвержденным назначениям

Исполнение расходов в разрезе целевых программ представлено в следующей таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование Программы | Утверждено  бюджетной росписью, с учетом изменений | Исполнено, тыс. рублей | % исполнения |
| «Профилактика правонарушений на территории муниципального образования Родыковского сельсовета на период 2013-2014 годы» | 1,0 | 1,0 | 100 |
| «Обеспечение энергетической эффективности и энергосбережения в муниципальном образовании Родыковского сельсовета Красногвардейского района на 2010-2013 годы» | 370,02 | 369,54 | 99,9 |
| «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования Родыковского сельсовета на период 2011-2013 годы» | 2,0 | 2,0 | 100 |
| «Пожарная безопасность на территории муниципального образования Родыковского сельсовета Красногвардейского района Ставропольского края до 2014 года» | 227,82 | 225,99 | 99,2 |
| «Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании Родыковского сельсовета Красногвардейского района ставропольского края на 2013-2014 годы» | 20,0 | - | - |
| «Повышение безопасности дорожного движения в муниципальном образовании Родыковского сельсовета Красногвардейского района ставропольского края на 2012-2014 годы» | 92,65 | 92,65 | 100 |
| «Информатизация в муниципальном образовании Родыковского сельсовета Красногвардейского района Ставропольского края на 2013-2015 годы» | 90,0 | 77,3 | 85,9 |
| «Молодая семья» муниципального образования Родыковского сельсовета Красногвардейского района Ставропольского края на 2011- 2015 годы | 189,0 | 189,0 | 100 |
| **Итого** | **992,49** | **957,48** | **96,5** |

Программа *«Профилактика правонарушений на территории муниципального образования Родыковского сельсовета на период 2013-2014 годы»* исполнена на

100 %. Средства израсходованы на изготовление листовок по профилактике правонарушений.

Программа *«Обеспечение энергетической эффективности и энергосбережения в муниципальном образовании Родыковского сельсовета Красногвардейского района на 2010-2013 годы»* исполнена на 99,9 %. Средства израсходованы на приобретение энергосберегающих уличных светильников, на заработную плату и начисления на заработную плату, установку и приобретение уличных фонарей по пл. Памяти.

Программа *«Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования Родыковского сельсовета на период 2011-2013 годы»* исполнена на 100 %. Средства были израсходованы на изготовление листовок по профилактике терроризма и экстремизма.

Программа *«Пожарная безопасность на территории муниципального образования Родыковского сельсовета Красногвардейского района Ставропольского края до 2014 года»* исполнена на 99,2 %. Средства израсходованы на содержание пожарной машины, обслуживание комплекса средств пожарной сигнализации.

Программа *«Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании Родыковского сельсовета Красногвардейского района ставропольского края на 2013-2014 годы*» не исполнена, так как не было необходимости повышения квалификации муниципальных работников. При этом решение совета муниципального образования об уточнении или отмене программы не было.

Программа *«Повышение безопасности дорожного движения в муниципальном образовании Родыковского сельсовета Красногвардейского района ставропольского края на 2012-2014 годы»* исполнена на 100 %. Средства были израсходованы на замену дорожных знаков, искусственных неровностей, изготовление проекта организации безопасности дорожного движения*.*

Программа *«Информатизация в муниципальном образовании Родыковского сельсовета Красногвардейского района Ставропольского края на 2013-2015 годы»* исполнена на 85,9 %. Средства израсходованы на сопровождение программных продуктов, приобретение неисключительных прав на пользование программными продуктами.

Программа *«Молодая семья» муниципального образования Родыковского сельсовета Красногвардейского района Ставропольского края на 2011- 2015 годы* исполнена на 100 %.Средства израсходованы на приобретение жилья молодой семье.

Выводы.

1. Проведенная внешняя проверка подтвердила, что фактов недостоверности годовой бюджетной отчетности за 2013 год не выявлено. Отчетность МО Родыковского сельсовета составлена и представлена по формам согласно Инструкции № 191н и в срок, определенный статьей 264.4 БК РФ.

2. Проверкой внутридокументарных и междокументарных соотношений, нарушений не установлено. Однако при проверке полноты и достоверности бюджетной отчетности установлено, что муниципальным образованием допущены отдельные нарушения Инструкции 191н:

1) в нарушение п. 152 Инструкции № 191н, пояснительная записка (ф.0503160) не в полной мере содержит в себе текстовую часть, которая раскрывала бы информацию, характеризующую: *организационную структуру* муниципального образования за отчетный период, в том числе, о наличии государственных (муниципальных) унитарных и казенных предприятий и изменениях в их количестве; *результаты деятельности* за отчетный период, в том числе, о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов, о ресурсах, о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности основными фондами; *результаты исполнения бюджета* за отчетный период, в том числе, о результатах анализа исполнения текстовых статей закона (решения) о бюджете, о принятии бюджетных обязательств сверх утвержденного объема бюджетных ассигнований; *показатели бухгалтерской отчетности* за отчетный период;

2) в нарушение п.154 Инструкции № 191н МО Родыковского сельсовета в графе 5 [таблицы № 2](consultantplus://offline/ref=8ABE21DDFEFEC353F4F807DFEFE6478B36A2C8DF4B349BCFD6E5010E0C85F478A1D39A3DCA8546E4N8K6M) «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» не указаны показатели, характеризующие степень их результативности;

3) в нарушение п. 157 Инструкции № 191н, в таблице № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» не корректно заполнены графы: в графе 1 должен указываться тип контрольных мероприятий (предварительный, текущий, последующий), в графе 2 - перечень мероприятий внутреннего контроля, в графе 3 - перечень выявленных в результате мероприятий внутреннего контроля нарушений, в графе 4 - меры, принятые субъектом бюджетной отчетности по устранению выявленных нарушений;

4) в нарушение п. 160 Инструкции № 191н в форме 0503161 «Сведения о количестве подведомственных учреждений» в графе 16 не указаны причины, приведшие к изменению количества подведомственных муниципальных учреждений на конец отчетного периода.

3. Бюджетные обязательства МО Родыковского сельсовета за 2013 год исполнены:

- доходная часть бюджета на сумму 10742,73 тыс. рублей или 100,2 % к уточненным плановым назначениям;

- расходная часть бюджета выполнена на сумму 11191,99 тыс. рублей или 91,2 % к уточненному плану.

4. Муниципальное образование за 2013 год сработало с дефицитом в сумме 449,26 тыс. рублей.

5. Дебиторская задолженность на 01.01.2014 года сложилась в сумме (-) 555,04 тыс. рублей, кредиторская задолженность в сумме (-) 28,92 тыс. рублей. В нарушение статьи 34 БК РФ, МО Родыковского сельсовета, нарушен принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, т.е. имело место отвлечение бюджетных средств в дебиторскую задолженность.

6. Долговых обязательств по состоянию на 01.01.2014 года муниципальное образование не имеет.

7. Анализ основных показателей местного бюджета свидетельствует о том, что муниципальное образование сможет обеспечить свои расходные обязательства за счет собственных налоговых и неналоговых доходов на 38,6 %.

**Предложения.**

1. При составлении годовой, квартальной и месячной отчетности бухгалтеру муниципального образования соблюдать требования Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

2.Учесть недостатки в планировании и организации бюджетного процесса, а также усилить кон­троль за поступлением налоговых и неналоговых доходов формирующих бюджет муниципального образования.

3. МО Родыковского сельсовета не допускать возникновения дебиторской задолженности, так как отвлечение бюджетных средств влияет на достижение наилучшего результата выполнения бюджетных обязательств.

4. Рассмотреть вопрос о недопущении накапливания бюджетных средств на конец отчетного периода.

5. Внешняя проверка исполнения бюджета МО Родыковского сельсовета, проведенная Контрольно-счетным органом, показала, что общие параметры муниципального бюджета за 2013 год, выполнены. В связи с чем, предлагаем проект решение об исполнении бюджета Родыковского сельсовета за 2013 год принять к утвер­ждению.

Инспектор Контрольно – счетного органа

Красногвардейского муниципального района

Ставропольского края К.А. Гладких